



Estudio de Caso

Propuesta de desarrollo productivo sustentable del municipio de Ixiamas

Sustainable productive development proposal of the municipality of Ixiamas

Lourdes Janneth Chambi Parisaca, Alberto Bonadona Cossio

RESUMEN:

En Ixiamas las experiencias de la construcción de un Municipio productivo para generar un desarrollo económico local, no han logrado el éxito, debido a que no se generó una visión compartida de desarrollo, poca articulación del sector económico productivo con la planificación y la oferta de servicios de apoyo del Estado y ONGs. Con el propósito de plantear una propuesta de Desarrollo Productivo Sustentable para el Municipio de Ixiamas, se ha realizado un estudio de investigación, utilizando el método de la Planificación Participativa Estratégica PPE, divididas en tres etapas: preparación-organización, diagnóstico y estrategia. A nivel del análisis del diagnóstico productivo del municipio de Ixiamas, se identificaron tres macro-problemas, el primero relacionado al aprovechamiento forestal sin valor agregado y sin reposición del bosque, lo que conlleva a una explotación desmedida del recurso forestal; el segundo es la baja productividad agropecuaria por el inadecuado e insuficiente uso y aplicación de tecnología apropiada para la producción, que repercute en la ampliación de la frontera agrícola y afecta a la seguridad alimentaria; y el tercero se refiere al incipiente desarrollo turístico, y es en ese sentido que la propuesta estratégica de desarrollo va dirigido a resolver esos problemas. La Estrategia está estructurada en políticas, objetivos estratégicos, programas y proyectos, donde a través de un plan quinquenal se tiene desglosado los proyectos que se deben realizar cada año, y para su buen seguimiento y monitoreo se planteó indicadores y metas, que facilitarían a los tomadores de decisión para alcanzar los objetivos propuestos.

PALABRAS CLAVE:

Planificación participativa estratégica, enfoque territorial, propuestas sustentables.

ABSTRACT:

In Ixiamas, the experiences of building a productive Municipality to generate local economic development have not been successful, because a shared vision of development was not generated, little articulation of the productive economic sector with planning and the offer of services support from the State and non-governmental organizations. In order to propose a Sustainable Productive Development proposal for the Municipality of Ixiamas, a research study has been carried out, using the PPE Strategic Participatory Planning method, divided into three stages: preparation-organization, diagnosis and strategy. At the level of the analysis of the productive diagnosis of the municipality of Ixiamas, three macro-problems were identified, the first related to forest use without added value and without replacement of the forest, which leads to an excessive exploitation of the forest resource; the second is low agricultural productivity due to the inadequate and insufficient use and application of appropriate technology for production, which has repercussions on the expansion of the agricultural frontier and affects food security; and the third refers to the incipient tourism development, and it is in this sense that the strategic development proposal is aimed at solving these problems. The Strategy is structured in policies, strategic objectives, programs and projects, where through a five-year plan the projects that must be carried out each year are broken down, and for their proper follow-up and monitoring, indicators and goals were proposed, which will facilitate the decision makers to achieve the proposed objectives.

KEYWORDS:

Strategic participatory planning, territorial approach, sustainable proposals.

AUTORES:

Lourdes Janneth Chambi Parisaca: Docente Investigadora, Facultad de Agronomía, Universidad Mayor de San Andrés, La Paz-Bolivia. janneth83@gmail.com. ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-0981-4636>

Alberto Bonadona Cossio: Docente de Post Grado del Área de Economía y Empresa, Universidad Andina Simón Bolívar, La Paz-Bolivia. abonadonac@gmail.com

Recibido: 30/07/2021. Aprobado: 10/12/2021.



INTRODUCCIÓN

En el Municipio de Ixiamas existe un aprovechamiento de los recursos naturales de manera extractivista, sin ninguna planificación ni respeto a la biodiversidad, afectando al sector productivo organizado y población en general, debido a diferentes causas entre las cuales destaca el desconocimiento del potencial productivo de la región y debido a que los planes de desarrollo productivo son elaborados generalmente por demandas cuantiosas independientes sin visión estratégica, en escritorio y sin la participación de la población, misma que no están articulados a los planes de desarrollo nacional ni departamental y para su ejecución carecen de vinculación a los planes operativos anuales y mecanismos de seguimiento.

El presente estudio tiene el propósito de realizar un diagnóstico del componente productivo y a partir de ello establecer estrategias que aporten al desarrollo productivo sustentable del municipio, pero al mismo tiempo se constituye en una gran contribución al fortalecimiento de la gestión pública y de las capacidades al interior del municipio, permitiendo a su capital humano contar con mejores

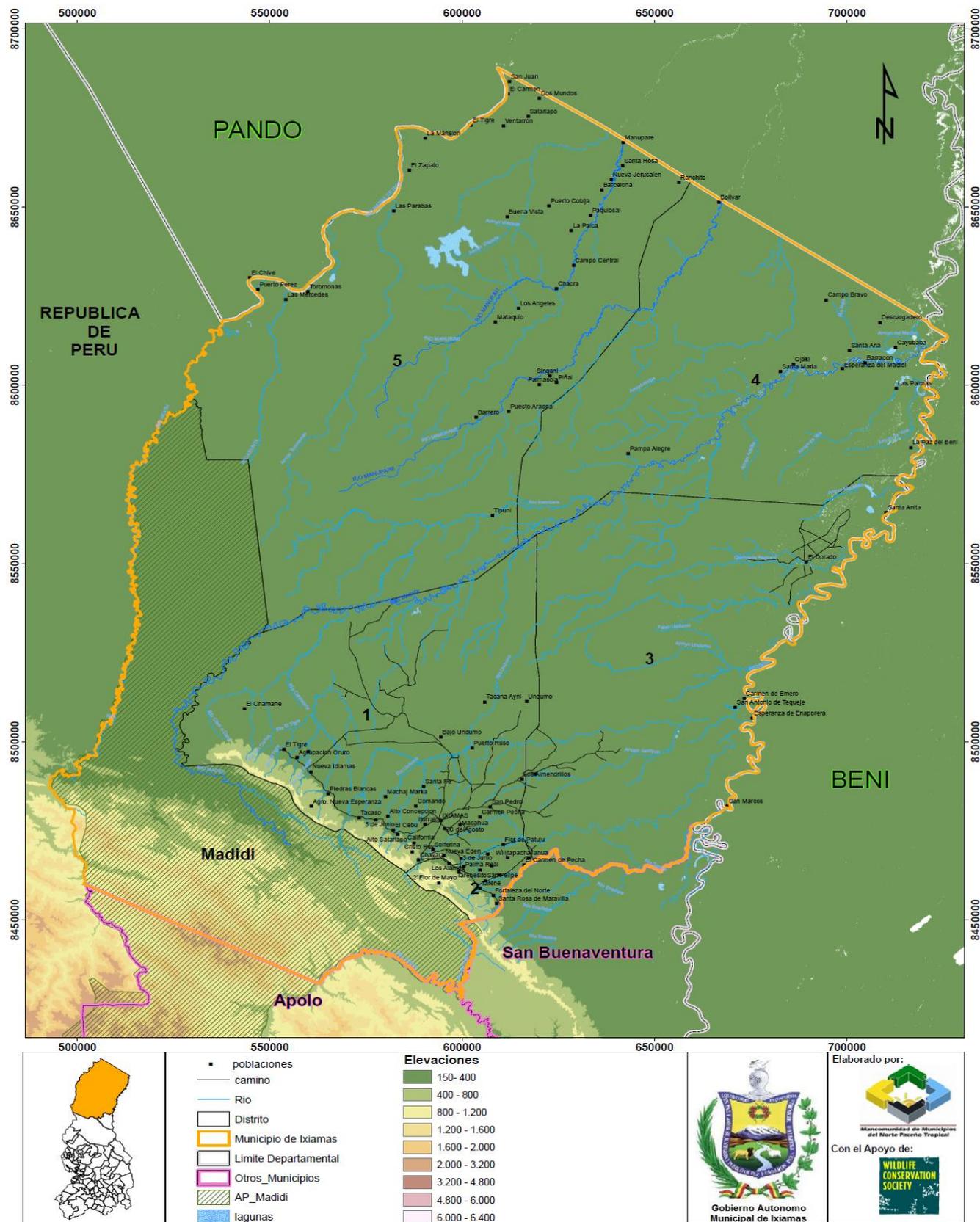
conocimientos y herramientas sobre el tejido productivo local y, a partir de ello, mejorar la toma de decisiones públicas que permitan promover el desarrollo con inclusión económica.

MATERIALES Y MÉTODOS

Localización

El estudio se realizó en el Municipio de Ixiamas, Provincia Abel Iturralde del Departamento de La Paz-Bolivia. Geográficamente se sitúa entre las coordenadas 16°16'30" de latitud sur y 15°14' 50" de longitud oeste. La altura varía entre 137 y 2.348 msnm, siendo el punto más bajo cerca del río Beni y el más alto en la serranía. Su capital, el centro poblado de Ixiamas, se encuentra a 604 km de la ciudad de La Paz (PDM, 2013).

El Municipio limita al Norte con el departamento de Pando, al Sur con la sección Municipal de San Buenaventura y Provincia Franz Tamayo; al Este con la Sección Municipal de Reyes del Departamento del Beni y al Oeste con la república del Perú.



Mapa 1. Base del Municipio de Ixiamas con la distribución de distritos

Metodología

El método de la investigación está basado en la propuesta de la Planificación Participativa y Estratégica (PPE). Este tipo de método de investigación planifica de “abajo hacia arriba”, involucrando a las organizaciones de productores – población en general, en el diseño de su propio destino y desarrollo, además que articula la planificación con otros niveles de planificación, como son: el Municipal, regional, sectorial y nacional, procurando establecer sinergias entre todos los planes y generar una visión conjunta desde lo local a lo nacional. (MMNPT, 2012).

Esta propuesta metodológica toma en cuenta los aspectos como:

- Una visión compartida de desarrollo que se orienta a la priorización de algunos productos o rubros económicos que van a ser los ejes del desarrollo local.
- Un espacio de concertación público-privado que recibe la denominación de Consejos Municipales Económico Productivos (COMEP).
- Acciones convergentes de entidades públicas privadas que se traducen de una u otra forma, en una agenda de responsabilidad compartida.

A continuación, se detalla el proceso metodológico empleado:

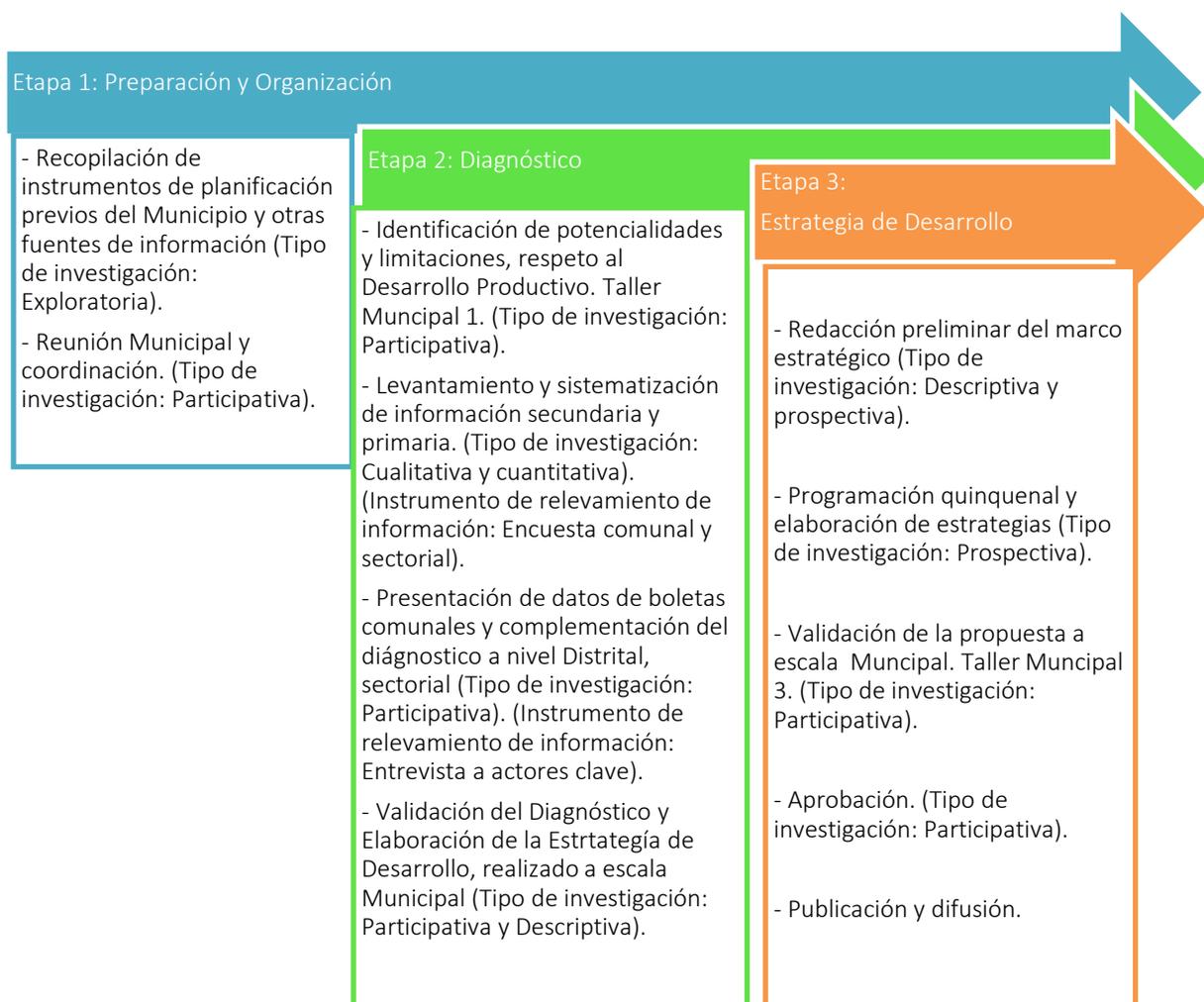


Diagrama 1. Diagrama de proceso metodológico. Fuente: Elaboración propia en base a la “Propuesta Metodológica de Elaboración de Planes de Desarrollo MMNPT, 2012”.

PARTE EXPERIMENTAL

Tipos de investigación

Para el desarrollo de esta propuesta en sus distintas fases, se utilizaron diferentes tipos de investigación que se ajustan a las etapas metodológicas de la PPE:

Investigación Exploratoria, este tipo de investigación sirvió para la recopilación de instrumentos de planificación respecto al desarrollo productivo del Municipio.

Investigación Participativa, este tipo de investigación fue muy importante y valiosa, ya que a partir de los aportes de la población en la construcción del diagnóstico y la estrategia se generó la apropiación de este documento, lo que garantizaría el éxito del proceso, el que este nazca con la legitimidad necesaria.

Investigación Descriptiva, para poder explicar el proceso y resultados del diagnóstico y la estrategia, en base a información primaria y secundaria.

Investigación Prospectiva, se utilizó para la planificación de las estrategias a mediano plazo, basados en la información del diagnóstico.

Universo de la muestra

“El universo es de 93 centros poblados y 35 organizaciones productivas, involucradas en el Desarrollo Económico Productivo, del Municipio de Ixiamas.

Determinación de la muestra

El método de muestreo fue el probabilístico de tipo sistémico donde cada comunidad y organización productiva tenga la misma oportunidad de ser elegidos.

Determinación del tamaño de la muestra

Como se tiene un total de noventa y tres centros poblados y 15 organizaciones productivas bajo un nivel de significancia del 95%, el coeficiente

de error del 5% y la posibilidad de éxito y fracaso del 0,5 se tiene el siguiente tamaño de muestra:

$$n = \frac{z^2 * (p * q) * N}{z^2 * (p * q) + N * e}$$

Dónde:

n = Tamaño de la muestra

z = Coeficiente de confianza

p = Probabilidad de éxito

q = Probabilidad de fracaso

N = Universo

e = Coeficiente de error

$$n = \frac{1,96^2 * (0,6 * 0,4) * 128}{1,96^2 * (0,6 * 0,4) + 128 * 0,05^2}$$

$$n = \frac{118,013}{1,241} = 95,09$$

El tamaño de la muestra indica que se debe realizar 95 encuestas, de un total de 128, lo que significa que existe una representatividad en la investigación.

Procesamiento y análisis de la información

El proceso de información se inició con la revisión de boletas de encuesta en el trabajo de campo, luego se fortaleció con entrevistas a actores claves, posteriormente se realizó la transcripción y consistencia de información recolectada. Para el procesamiento de información se utilizó Microsoft Excel.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Los resultados de diagnóstico y estrategia fueron validados por los actores sociales de manera participativa, donde estuvieron presentes 178 personas, representando a 51 comunidades y 20 organizaciones productivas.

Diagnóstico desarrollo productivo

Según la actividad económica, la mayor parte de la población se dedica a la agricultura, ganadería, caza, pesca y silvicultura; le sigue el comercio; transporte y almacenes; entre otros (Gráfico 1).

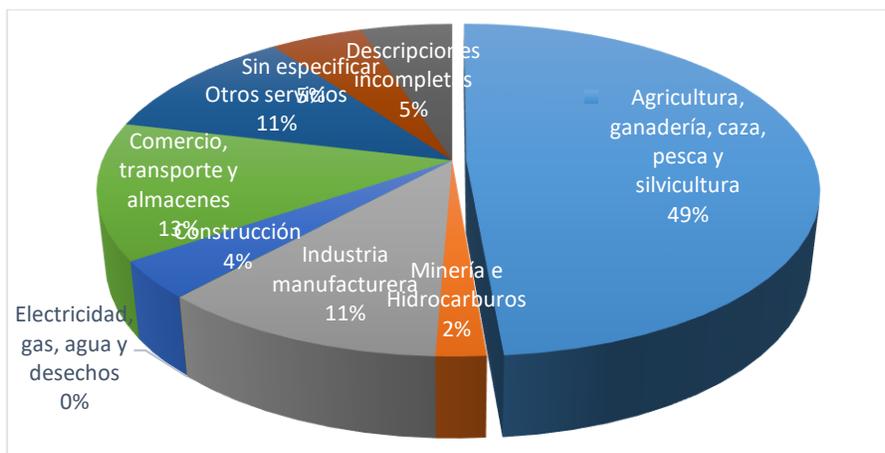


Gráfico 1. Actividades económicas del Municipio de Ixiamas
Fuente: Instituto Nacional de Estadística, 2012.

De acuerdo a la categoría ocupacional en el municipio, existe más trabajadores por cuenta propia, le sigue los obreros o empleados, y los trabajadores familiares o aprendiz sin remuneración, entre otros. El trabajo por cuenta propia suele estar ligado al sector más informal, que en este caso es la agricultura, ganadería, caza, pesca y silvicultura, debido a que son ocupaciones que tienen alta vulnerabilidad, y son generalmente los grupos ocupacionales más grandes en cantidad de personas. En ese sentido existe una gran urgencia de revertir la vulnerabilidad laboral de las categorías ocupacionales, generando mayores fuentes de empleo con seguridad laboral, y así evitar la migración a ciudades intermedias y otras ciudades del país (INE, 2012). Disgregando los datos del INE a través de las encuestas comunales realizadas con la investigación, indican que las actividades productivas principales desarrolladas por la población según el grado de importancia de percepción son: la Forestal con la extracción de madera y el aprovechamiento de los no maderables, agricultura, pecuaria, cacería/pesca y turismo, correlativamente (Gráfico 1), las familias también desarrollan algunas otras actividades como la minería, comercio, artesanía, construcción, etc.

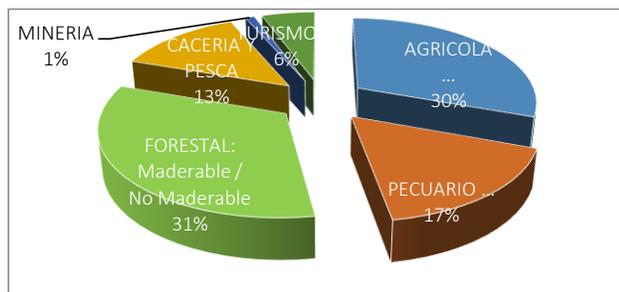


Gráfico 2. Principales actividades económicas
Fuente. Datos propios encuestas comunales

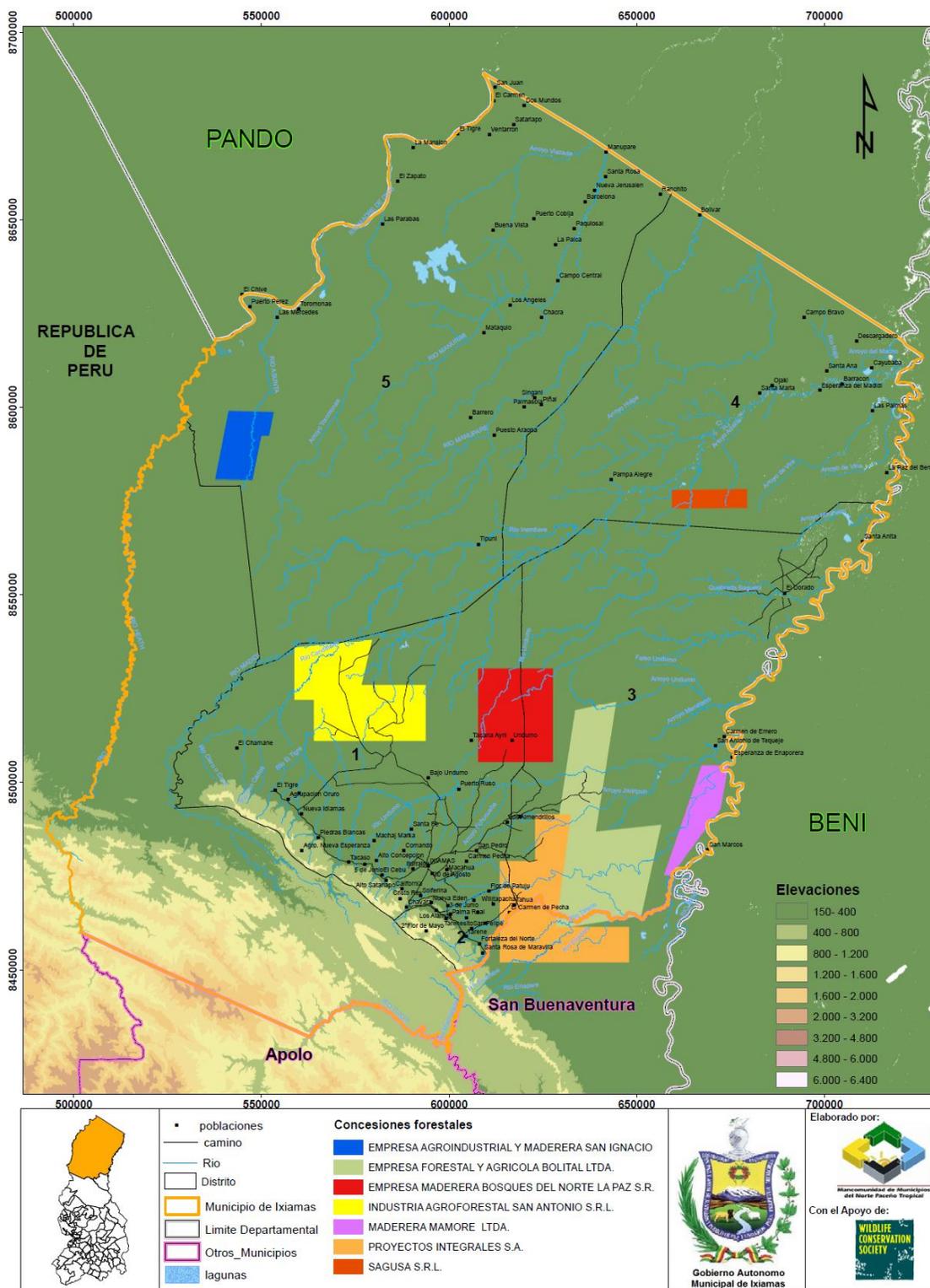
A continuación, se describen los sistemas de producción que se han identificado en el Municipio, considerando que son los grupos ocupacionales más grandes superando la mitad de habitantes con (2500) del total que es (4304) que se dedican a estas actividades.

A. Sistema de producción forestal

El potencial forestal del Municipio de Ixiamas es alto, en razón de que el 66,93% del territorio tiene cobertura boscosa, por lo cual se puede desarrollar actividades forestales de uso múltiple y para el aprovechamiento de productos forestales no maderables y maderables (PDM, 2013). Sin embargo, es probable que la vinculación de los habitantes de la región con la actividad forestal extractivas se limite solo a ofrecer fuerza de trabajo. Para el aprovechamiento equitativo y sustentable de estos recursos es necesario que se fomente su buen manejo y transformación local, a fin de asegurar la agregación de valor y la sostenibilidad de la actividad.

A.1. Actividad Forestal Maderable

El aprovechamiento forestal maderable es la principal actividad generadora de ingresos en el Municipio. Esta explotación se realiza bajo diferentes formas establecidas por la Ley Forestal 1700, tales como: aprovechamiento en concesiones forestales, por empresas privadas legalmente establecidas, por Agrupaciones Sociales del Lugar ASLs, Organizaciones Forestales Comunitarias OFCs. También algunas comunidades tanto indígenas como campesinas realizan el aprovechamiento forestal bajo Planes Operativos Anuales Forestales POAF. Por otra parte, existe un significativo aprovechamiento de madera ilegal por los llamados “pirateros y cuarteros”.

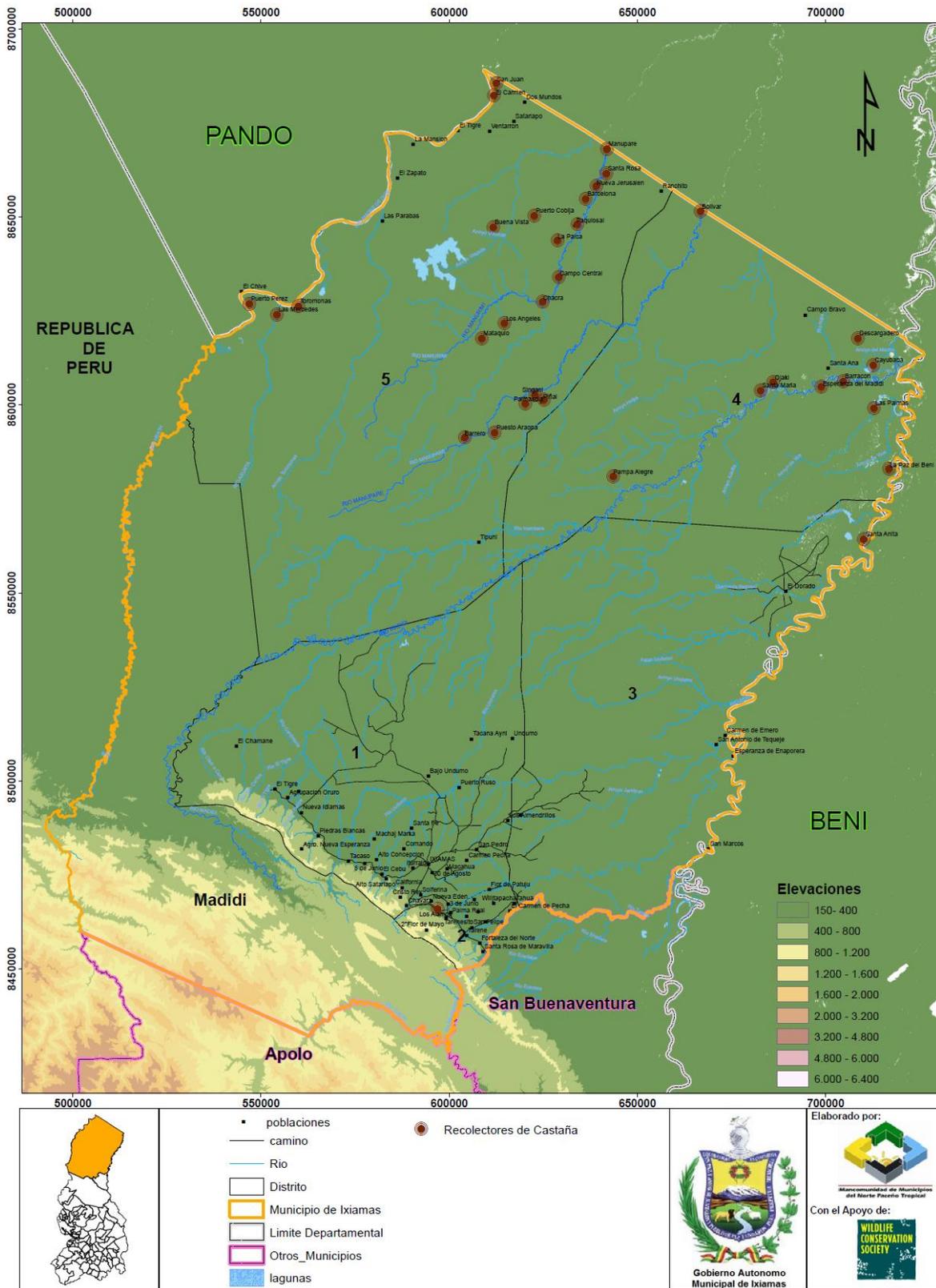


Mapa 2. Concesiones Forestales.

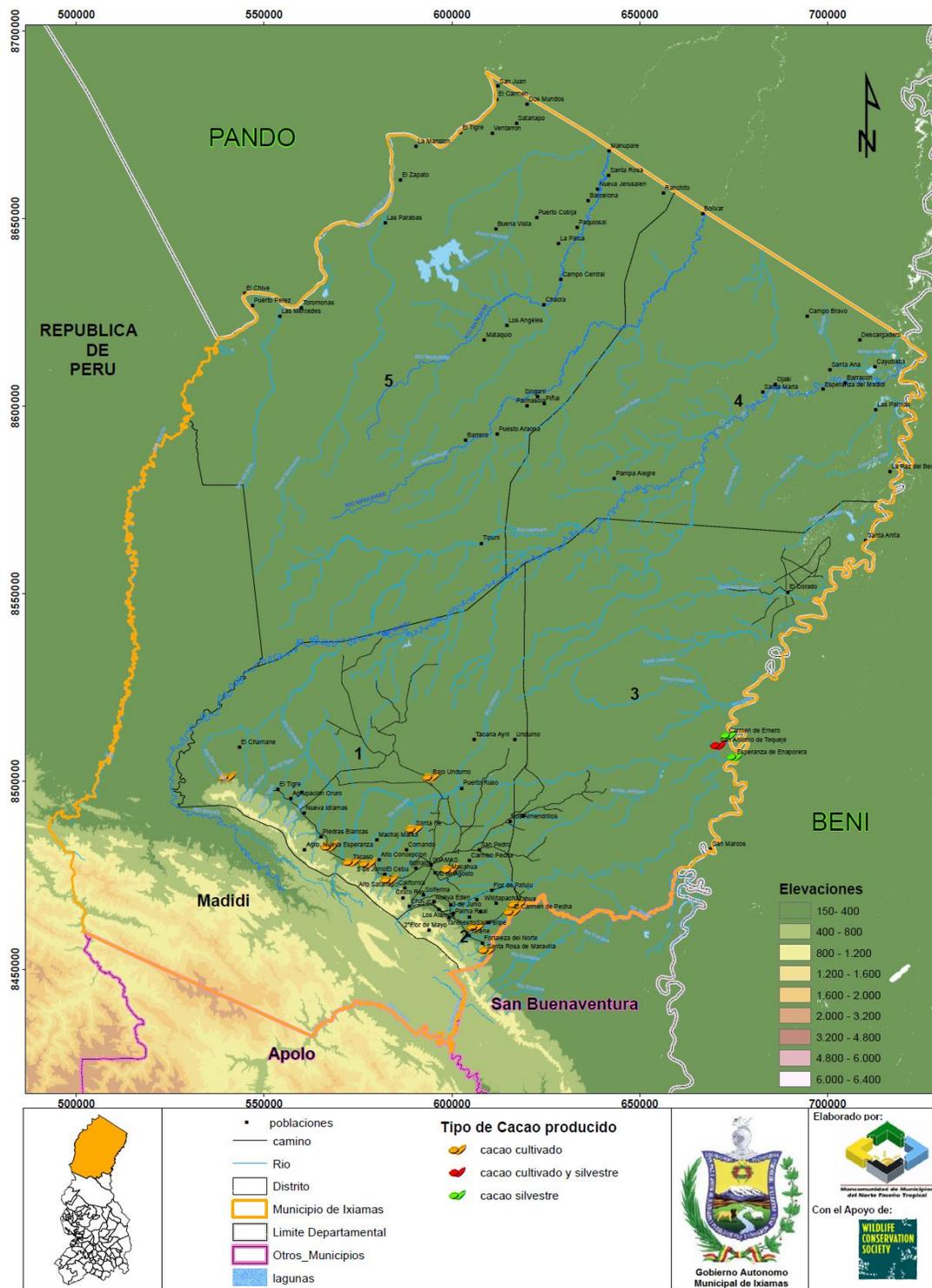
A.2. Forestal No Maderable

El aprovechamiento forestal no maderable del bosque natural, se constituye en una actividad de subsistencia y a la vez en una actividad alternativa potencial para las familias de las comunidades indígenas principalmente, la cual les permite captar

ingresos adicionales, como alimenticias, medicinales, o artesanales. Los productos importantes recolectados como frutos, látex, gomas, resinas, medicinas, alimento son: castaña, cacao silvestre, majo, asaí, jatata, motacú, cusí, palma real, chima, camururu, etc., entre las más importantes.



Mapa 3. Comunidades recolectoras de Castaña



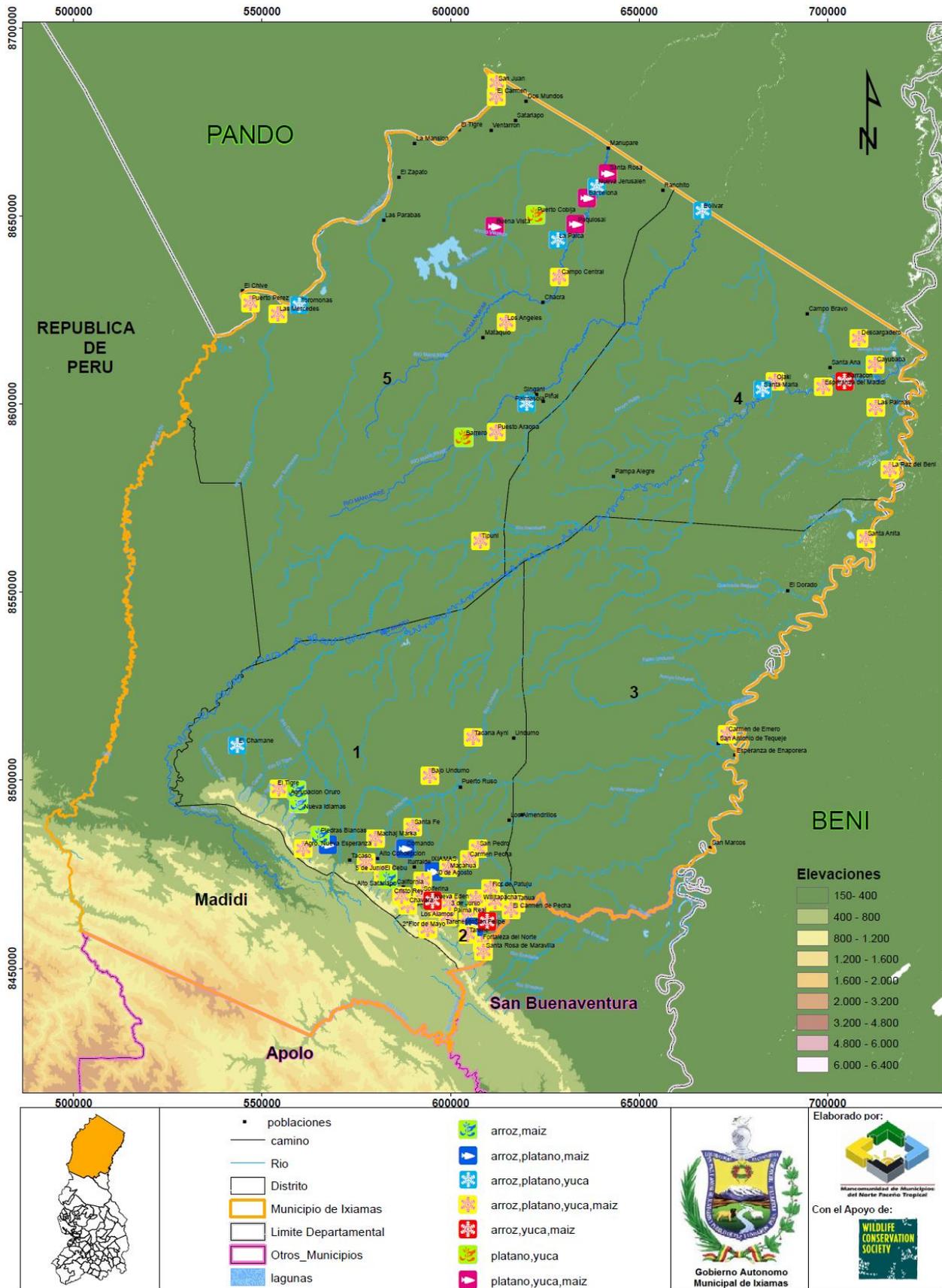
Mapa 4. Comunidades que cultivan y recolectan Cacao

B. Sistema de producción agrícola

La agricultura es básicamente una actividad de subsistencia ya que la mayor parte de la producción es destinada al autoconsumo. Los que se dedican a la agricultura, pecuaria y pesca, es el grupo ocupacional de menor ingreso mensual medio, mismo que genera Bs. 1.742. Hay que mencionar que este es el grupo ocupacional más numeroso y sin

embargo es el que menor ingreso medio presenta, además el honorario de este grupo es uno de los más volátiles (UMSA - IETA, 2012).

Esta actividad está presente en la mayoría de las familias ya que permite asegurar su abastecimiento anual de alimento y generar pequeños ingresos económicos por la venta de los productos.



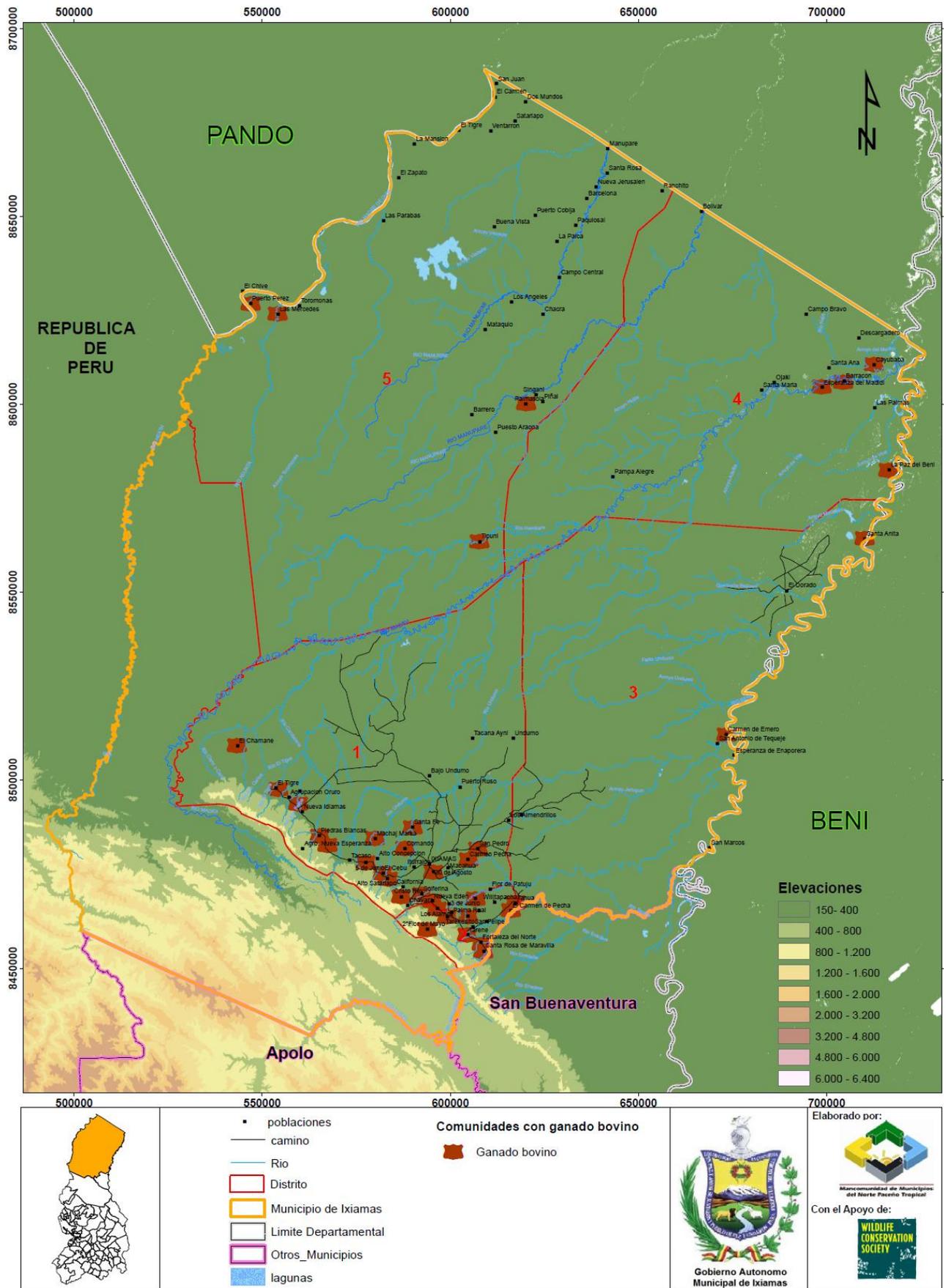
Mapa 5. Dispersión de los principales cultivos en el Municipio de Ixiamas.

C. Sistema de producción pecuaria

La producción de ganado vacuno en el municipio se concentra en las zonas sur-este que comprenden las comunidades que se encuentran sobre la carretera Tumupasa – Ixiamas – El Tigre y hacia San Pedro incluyendo caminos secundarios en dirección al río Beni, también se encuentra al nor-este que comprende las comunidades de Bajo Undumo, Canapas, San Pedro, El Dorado, Santa Maria, Ojaky, las mismas que cuentan con pampas naturales, donde se efectúa la actividad de manera extensiva a semi-intensiva. En el resto de las comunidades del municipio existe producción ganadera en menor escala de forma más extensiva y sin manejo.

La ganadería vacuna en el municipio es desarrollada como una actividad creciente, debido a

la tendencia de los pequeños y medianos productores a establecer pasturas en los barbechos por influencia del mercado y a la asistencia técnica facilitada por algunas instituciones, además que este rubro juega un rol importante en los ingresos familiares, en algunos casos mucho más importante que la agricultura, debido a que permite disponer de recursos monetarios en los momentos de mayor necesidad y urgencia, puesto que pueden vender sus animales con facilidad y en cualquier época del año. Dentro del rubro ganadero vacuno existe una clasificación en cuanto al número de tenencia de animales, dividida en tres estratos: Ganaderos Pequeños 1 – 500 Cabezas; Ganaderos Medianos 501 – 2.500 Cabezas y Ganaderos Grandes 2.501 – a más.



Mapa 6. Dispersión de la actividad ganadera vacuna

D. Sistema de caza y pesca

La caza y pesca son actividades complementarias para garantizar la seguridad alimentaria y generar ingresos económicos adicionales en las comunidades.

Aun cuando la caza está prohibida por disposiciones legales, las familias de pequeños productores cercanas a las áreas protegidas cazan animales de monte para fines de autoconsumo y a veces son comercializados en los centros poblados. Cabe destacar que existe una organización del pueblo tacana a través de la “Asociación Matusha Aidha” que realiza el aprovechamiento del cuero y carne de lagarto bajo normas de veda de manera sostenible para su comercialización.

E. Sistema de producción artesanal y/o microempresarial

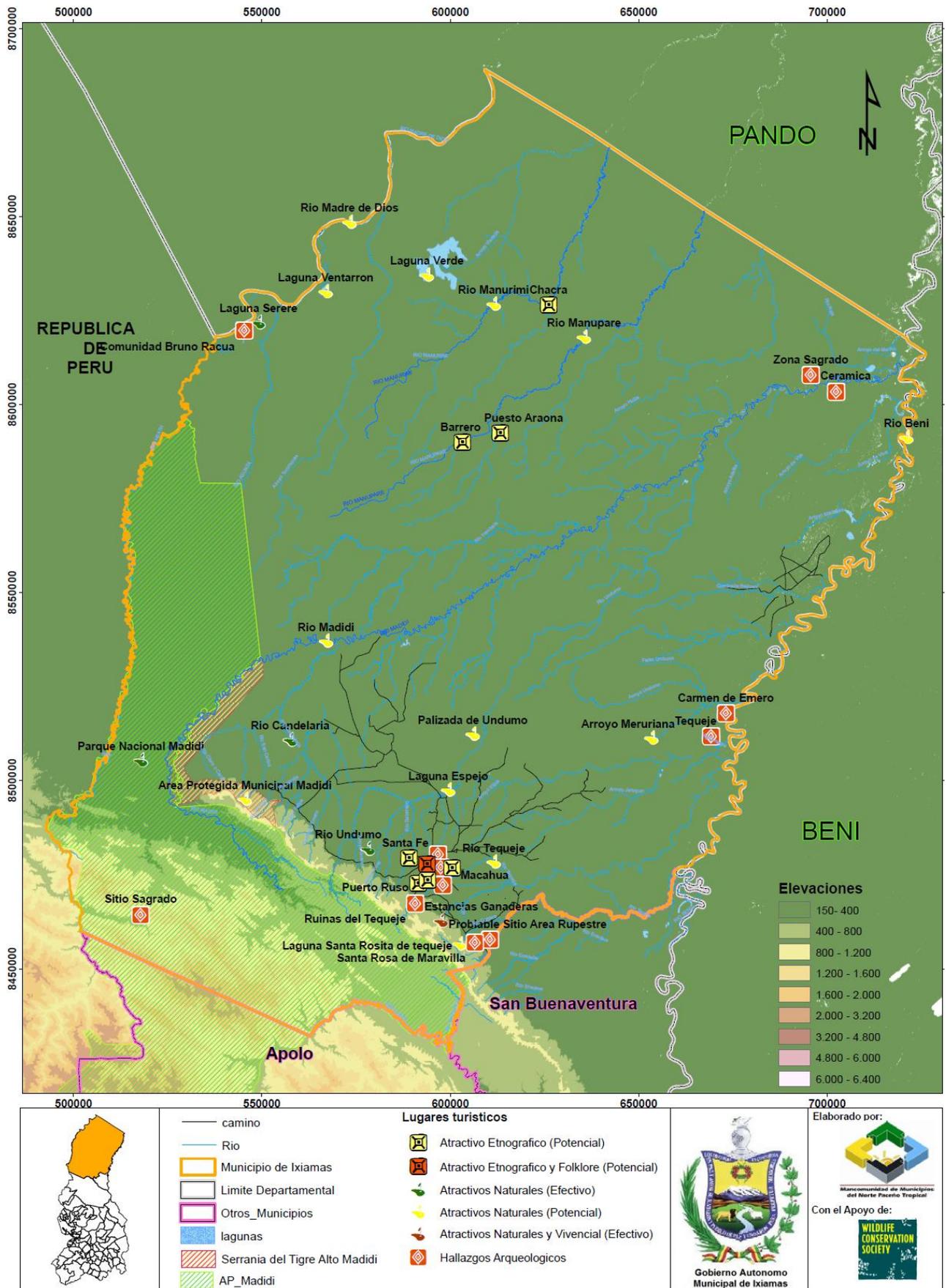
Las comunidades indígenas originarias tienen un amplio conocimiento sobre la actividad artesanal, conocimientos que se están perdiendo, por el no fomento a la recuperación de estos saberes en las futuras generaciones. Las comunidades que se dedican a esta actividad, son los pertenecientes a los pueblos tacanas, araona y las comunidades interculturales como: 5 de junio, Tacaso y Nueva

Idioma, estas tres últimas, reciben el apoyo de la Institución Enfermeras para el Mundo.

F. Turismo

El potencial turístico del municipio de Ixiamas se centra en la riqueza de la biodiversidad, localizada principalmente en el Parque Nacional y Área Natural de Manejo Integrado (PNANMI) Madidi, y sus áreas de influencia; y, otros atractivos de tipo arqueológico, etnocultural-comunitario y paisajístico.

Si bien en el Municipio existen atractivos turísticos importantes, se evidencia que las obras necesarias para satisfacer las necesidades de la población y los visitantes como carreteras, agua, electricidad, teléfono, etc., aun no tiene una cobertura total en el Municipio, y son elementos importantes para generar el espacio turístico. Los caminos carreteros para el ingreso de estos atractivos turísticos muchas veces se tornan inaccesibles, por lo que una gestión turística a nivel local requiere a parte de los atractivos turísticos la infraestructura (carreteras, servicios, equipamiento) y elementos socioculturales como la (cultura, tradiciones, organización del sector público y privado), que impulsen al desarrollo de este rubro.



Mapa 7. Oferta de atractivos turísticos del Municipio de Ixiamas

Macro-problemas del componente económico productivo.

El aspecto económico productivo, se constituye en un factor determinante para la generación de desarrollo con calidad de vida de la

población, es en ese sentido que la identificación de las potencialidades, limitaciones y problemas son fundamentales para poder orientar el desarrollo de un Municipio. A continuación, se analiza los macro-problemas del componente económico productivo.

Tabla 1.- Priorización de macro-problemas en base a potencialidades, limitaciones del componente económico productivo a nivel Municipal.

Potencialidades	Limitaciones	Problemas
Especies diversas y valiosas maderables y no maderables.	Red vial inestable especialmente en periodos de lluvias, e inexistencia de caminos.	Aprovechamiento forestal sin valor agregado y sin reposición del bosque, lo que conlleva a una explotación desmedida del recurso forestal.
Existen manchas de castaños y cacaotales.		
Disponibilidad de suelos aptos para cultivos agroforestales.	Insuficiente infraestructura productiva (centros de acopios y transformación).	Baja productividad agropecuaria por el inadecuado e insuficiente uso y aplicación de tecnología apropiada para la producción, que repercute en la ampliación de la frontera agrícola y afecta a la seguridad alimentaria.
Tierras aptas para la ganadería extensiva.	Escasa Asistencia técnica.	
Por las características topográficas y climáticas se puede producir diferentes cultivos.	Escasa incorporación de maquinaria e inversión.	
Región con altas condiciones para la actividad turística y artesanal por la diversidad y variedad de recursos naturales existentes y cultura viva.	No hay conexiones trifásicas para realizar procesos de transformación de la madera.	
Abundantes recursos hídricos para el desarrollo productivo.	Poca inversión en el desarrollo económico productivo.	Incipiente desarrollo turístico.
Presencia PN ANMIMadidi y TCOs (culturas vivas) en el Municipio de Ixiamas.	Poca valoración al arte étnico-cultural.	
Existen mercados para productos Forestales (madera, castaña y cacao), pecuarios (ganado mayor) y piscícola (peces).	Aeropuerto no operativo.	
PN y ANMI Madidi, reconocido internacionalmente como una de las áreas protegidas con mayor biodiversidad del mundo.	Producción diezmada por factores climáticos (inundación, sequía, etc.).	
Presencia de instituciones nacionales e internacionales que promueven el desarrollo a través de la conservación de los recursos naturales (WCS, GEFs, C.I., MMNPT, SOLUCIONES PRÁCTICAS, otras).	Falta de créditos productivo.	

Fuente: Talleres Municipales, Distritales y Sectoriales.

Tras el análisis de las potencialidades y limitaciones se llega a identificar tres macro problemas en el aspecto económico productivo.

Problema 1: Aprovechamiento forestal sin valor agregado y sin reposición del bosque, lo que conlleva a una explotación desmedida del recurso forestal.

Pese a la vocación forestal y al soporte económico que brinda el sector para a la población, los resultados y beneficios producidos por la actividad forestal han sido pocos en el aspecto socioeconómico a favor del Municipio y la región; en mérito a ello, el sector forestal en Ixiamas se caracteriza por contar con actores desarticulados a lo largo de las cadenas de valor identificadas, acelerada disminución de los bosques por ampliación de la frontera agrícola, sin reemplazar a la riqueza

forestal que se extrae e incendios forestales periódicos, aprovechamiento de los productos en materia prima sin darle valor agregado, adoleciendo de incentivos económicos y financieros que permitan mejorar el aparato productivo forestal.

Problema 2: Baja productividad agropecuaria por el inadecuado e insuficiente uso y aplicación de tecnología apropiada para la producción, que repercute en la ampliación de la frontera agrícola y afecta a la seguridad alimentaria.

La agropecuaria en el Municipio es rudimentario, destinada a la producción de subsistencia, salvo aprovechamiento de excedentes para la comercialización cuando es necesario, manifestándose pocos procesos asociativos y falta de inversión en el rubro, los problemas más frecuentes son: el inadecuado e insuficiente uso y aplicación de tecnología apropiada, la incidencia de plagas y enfermedades, inundaciones y sequías (atribuidos generalmente al cambio climático), la poca disponibilidad de semillas certificadas y adecuadas a la zona (incluye la poca valoración de las semillas locales y forraje); escasa asistencia técnica e implementación de infraestructura, equipamiento y maquinaria; ausencia de caminos estables, mercados para comercializar los productos; problemas que, en general, causan una baja productividad.

Otro problema es la pérdida de la diversidad de cultivos tradicionales y la mortalidad de animales criados en patios, lo que afecta a la nutrición y la salud humana de las familias indígenas originarias campesinas. Actualmente las mujeres de las comunidades tacanas muestran prevalencia de anemia 1,5 veces mayor que a nivel nacional y retraso en el crecimiento en los niños de 0 a 5 años (41,4%) y de 5 a 10 años (38%).

Problema 3: Incipiente Desarrollo Turístico.

Existe un escaso aprovechamiento del gran potencial de atractivos turísticos que presenta el Municipio, mismos que aún están limitados tanto en términos de demanda como de oferta turística, ya que hay poca o ninguna visita de forma legal a los atractivos turísticos y aún no existe circuitos turísticos consolidados dentro del Municipio.

Por otro parte, se evidencia que las obras necesarias para satisfacer las necesidades de la

población y los visitantes, como agua, electricidad, teléfono, etc., aun no se han logrado cubrir en el área urbana y menos en el área rural, así también es una necesidad la habilitación del aeropuerto como el mantenimiento de las carreteras, que son elementos importantes para generar la actividad turística.

Considerando que la actividad artesanal es el complemento de la actividad turística se presenta una extinción paulatina de las técnicas artesanales de las culturas vivas.

Identificación de la vocación productiva por distritos del Municipio.

Vocación del Distrito I: Forestal (Maderable) – Agropecuario – Turístico.

Es forestal Maderable, porque en este sector se encuentran asentadas las ASLs, OFCs, aserraderos y concesiones forestales, generando una dinámica actividad maderera muy fuerte. Es agropecuaria porque a lo largo del camino Ixiamas a Alto Madidi, se encuentran los colonizadores, pequeños productores que se dedican a la actividad agropecuaria, destacando la presencia de pastizales naturales por este sector. Es turística, porque colinda con el Parque Nacional Madidi, y se encuentra el Área Protegida Municipal de IxiamasAPMI, además que existe comunidades indígenas originarias que presentan diversos atractivos naturales mismas que están impulsado proyectos de turismo comunitario (Ver Mapa 1).

Vocación del Distrito II: Forestal (Maderable) – Agropecuario – Turístico

Es forestal porque también existen concesiones forestales privadas y aserraderos. Es agropecuario porque a lo largo de la carretera principal desde Santa rosa de Maravilla hasta Terene, se dedican a la agricultura y la ganadería. Es turístico porque se visitan las estancias ganaderas (Ver Mapa 1).

Vocación del Distrito III: Forestal (No Maderables) – Agropecuario – Caza y pesca

Las comunidades de este distrito se encuentran en las riberas del Río Beni, se dedican a la actividad forestal no maderable con el aprovechamiento del cacao silvestre principalmente, entre otras.

Es agropecuaria porque producen alimento para autoconsumo, recién están emprendiendo con la actividad ganadera. Como el acceso a las comunidades de este distrito es por vía fluvial, alejados del centro urbano de Ixiamas, realizan actividades de caza y pesca para la seguridad alimentaria de las familias cuando es necesario (Ver Mapa 1).

Vocación del Distrito IV: Forestal (No Maderables) – Agropecuario.

Es forestal no maderables, porque las comunidades de este distrito se dedican al aprovechamiento de la Castaña principalmente, entre otros. Es agropecuario, porque las comunidades aprovechan las praderas aptas para la actividad ganadera y se dedican en menor escala a la producción agrícola para el autoconsumo (Ver Mapa 1).

Vocación del Distrito V: Forestal (No Maderables) – Piscícola – Turístico.

Es forestal no maderable, porque las comunidades entre pueblos indígenas como los Tacana II, Araonas y los interculturales campesinos, se dedican al aprovechamiento de la Castaña principalmente como base económica. Es piscícola, porque este distrito tiene una gran riqueza hídrica por la presencia de ríos como Madre de Dios,

Manurimi, Manupare, Viazada, La Asunta, Toromonas y arroyos existentes, las comunidades recurren a estos ríos para la pesca de peces para complementar la dieta familiar. Es turístico, porque este distrito alberga un gran potencial turístico de biodiversidad, que aún no se aprovecha (Ver Mapa 1).

Construcción de la Estrategia

Visión Municipal.

“El territorio de Ixiamas es un municipio productivo, reconocido por su aporte a la madre tierra en biodiversidad, por su desarrollo turístico comunitario, por su producción forestal y ganadera sustentable, por constituirse en un articulador de la pluriculturalidad, al abrigo de la cultura, los saberes, valores y principios de los pueblos vivos coexistentes en el Municipio”.

Políticas.

La propuesta del Plan de Desarrollo Productivo, ha definido 2 políticas en función de su visión de desarrollo, los lineamientos de la Agenda patriótica 2025 y las leyes vigentes para el sector; las mismas se pueden ver en el Tabla 2:

Tabla 2. Políticas

Nro.	Nombre de la Política	Objetivo de la Política
1	Desarrollo de complejos productivos sustentables, asegurando la seguridad y soberanía alimentaria.	Promover el desarrollo de los complejos productivos potenciales del Municipio, con enfoque de equidad, igualdad e inclusión social, donde se genere alianzas estratégicas con inversionistas público-privados, para la generación de valor agregado, ingresos y empleo, como resultado de la incorporación de tecnología, desarrollo de capacidades y gestión financiera, asegurando la soberanía y seguridad alimentaria, sin poner en riesgo el equilibrio del ecosistema.
2	Desarrollo del Turismo sustentable	Dinamizar la actividad turística en el Municipio, mediante la mejora e incremento de la oferta de los destinos Turísticos, basada en principios de respeto a la madre tierra, las culturas y tradiciones de los pueblos, garantizando la seguridad e integridad del visitante y la inversión público-privada a fin de posicionar a Ixiamas como una opción auténtica, diversa y competitiva a nivel nacional e internacional, como vía para diversificar el empleo y mejorar el nivel de vida de población.

Fuente: Elaboración propia en base a los Talleres Municipales, Distritales y Sectoriales, 2015.

Tabla 3. Objetivos estratégicos por programa.

Objetivos estratégicos	Efectos Esperados
Programa: COMPLEJOS PRODUCTIVOS "Bruno Racua"	
<p>Promover el desarrollo de los complejos productivos potenciales del Municipio, mediante la asistencia técnica, equipamiento, infraestructura productiva y promoción económica, donde se genere alianzas estratégicas con inversionistas público-privados, sin poner en riesgo el equilibrio del ecosistema.</p>	<p>Los complejos productivos priorizados (castaña, madera, cacao y ganado vacuno) han mejorado sus capacidades de manejo, productividad y comercialización, mediante la asistencia técnica, tecnificación, equipamiento e infraestructura productiva, obteniendo productos transformados de calidad con bases de certificación ambiental, lo que repercute en la mejora de la calidad de vida y empleo de la población.</p>
Programa: SEGURIDAD ALIMENTARIA CON SOBERANIA	
<p>Mejorar las capacidades productivas de las familias, mediante la diversificación del sistema de producción agropecuaria y acuícola, generando procesos asociativos para los productos potenciales, respondiendo a la seguridad alimentaria de la población, respetando el entorno ambiental.</p>	<p>La implementación de los huertos familiares orgánicos y la mejora de los animales de traspatio, han contribuido al incremento de rendimientos, calidad de los productos y a la nutrición familiar especialmente de los niños. Se cuenta con sistemas de riego bajo inundación para el cultivo del arroz, mismo que ha favorecido a la reducción de la frontera agrícola y al incremento de los rendimientos. Se cuenta con centro acuícola modelo, con buenas prácticas productivas, que minimiza la explotación de la ictiofauna y provee de alimento a la población para la seguridad alimentaria. Se cuenta con un Centro de acopio Integral y procesamiento de arroz, para atender a las comunidades de manera óptima. Se han conformado asociaciones productivas legalmente establecidas de los rubros potenciales de la región, para mejorar mancomunadamente sus prácticas productivas y acceder a financiamientos. Se implementa satisfactoriamente el proceso de capacitación y asistencia técnica en los rubros productivos de, maíz, cítricos, arroz etc., donde los productores adquieren mejores prácticas de manejo.</p>
Programa: PROMOCIÓN PRODUCTIVA "Dinamizando la agricultura sustentable"	
<p>Promocionar los rubros Productivo, Cultural y Turístico del Municipio, mediante ferias anuales y quincenales, que contribuyan a fortalecer identidad local y capturar nichos de mercado sectorial, regional y nacional.</p>	<p>Al menos 5 ferias productivas, culturales y turísticas se realizaron, hasta el 2019, misma que fortalecieron la identidad municipal y atrajo nichos de mercado para el aparato productor del Municipio. Se generó espacios de acercamiento entre el consumidor y el productor, beneficiándose tanto al consumidor como al productor vendiendo los productos a precio justo.</p>
Programa: DESARROLLO TURÍSTICO "El destino Turístico más auténtico y diverso"	
<p>Dinamizar la actividad turística en el Municipio, mediante la mejora de la oferta Turística, capacitación y promoción, garantizando la inversión público-privada, la seguridad del visitante y del patrimonio natural-cultural-arqueológico, como vía para mejorar el nivel de vida de población.</p>	<p>Se cuenta con el Plan de Manejo Turístico del Área Protegida Municipal APMI, y los emprendimientos de base comunitaria consolidados, mismos que contribuyen a dinamizar la actividad turística y a la generación de empleo. Se ha fortalecido las capacidades de los prestadores de servicios turísticos, mediante procesos de capacitación otorgándoles, certificación y categorización. El Municipio cuenta con un Plan de Promoción y difusión turística a nivel provincial, departamental y nacional. Se ha recuperado las técnicas artesanales de las culturas vivas.</p>

Fuente: Talleres Municipales, Distritales y Sectoriales, 2015.

Estructura programática y zona de intervención

A continuación, se presenta en cuadro la estructura programática:

Tabla 4. Estructura programática con propuestas de proyectos por zona de intervención.

Eje Estratégico: Ixiamas Productiva (Desarrollo Económico Productivo)	
Objetivo Estratégico:	
Promover el desarrollo forestal, agropecuario y turístico a través de la diversificación y la transformación productiva, con la aplicación de tecnología apropiada, situación que permitirá la seguridad alimentaria para la población, fomento capacidades de autogestión empresarial que generen mayor valor agregado, basado en el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales.	
Proyectos	Zona de Intervención
<i>Programa: COMPLEJOS PRODUCTIVOS "Bruno Racua"</i>	
Fortalecimiento de la cadena de valor de la Castaña. "Elaboración e Implementación de Centros de acopio y planta procesadora de Castaña en el Municipio de Ixiamas"	Distrito V y IV del Municipio de Ixiamas
Fortalecimiento de la cadena de valor de la Madera. "Elaboración e Implementación de un Centro de Acopio e Industrialización de la Madera certificada en el Municipio de Ixiamas"	Distrito I y II
Fortalecimiento de la cadena de valor del cacao cultivado y silvestre, bajo sistemas agroforestales. "Tecnificación del proceso productivo del cacao, para mejorar rendimientos, calidad y alcanzar mayor productividad en el Municipio de Ixiamas"	Ver Mapa de comunidades productoras de cacao (Distrito III, I y II)
Fortalecimiento a la cadena de valor de ganado vacuno de doble propósito, bajo el sistema silvopastoril. "Mejoramiento de las condiciones productivas del hato ganadero de los productores del Municipio de IXIAMAS "	A nivel Municipal
<i>Programa: SEGURIDAD ALIMENTARIA CON SOBERANIA</i>	
Implementación de huertos familiares ecológicos, para mejorar la nutrición y resguardar la soberanía alimentaria del Municipio de Ixiamas.	A nivel Municipal
"Gestión integral territorial para la reducción de vulnerabilidad alimentaria nutricional de los pueblos indígenas originario campesino en el Municipio de Ixiamas, a través del mejoramiento de la producción de animales de traspatio (pollos, patos, cerdos criollos)"	A nivel Municipal
Implementación piloto de sistemas de riego, para la producción de arroz.	Las comunidades recomendadas según PANLAP: Carmen Pecha, Macahua, Nueva Esperanza, San Pedro, Santa Rosa de Maravilla, San Felipe, Tarene, Tahua y Comando.
Construcción de un centro acuícola piloto, en el Municipio de Ixiamas.	Distrito I
Diversificación de la producción alternativa (Maíz, Cítricos, Arroz, Asaí, Majo, Copaibo, etc).	A nivel Municipal. Ver Mapa de los principales cultivos del Municipio.
<i>Programa: PROMOCIÓN PRODUCTIVA "Dinamizando la agricultura sustentable"</i>	
Ferias productiva, cultural y turística (Agropecuaria, Forestal, Turística, Artesanal, cultural y Gastronómica).	A nivel Municipal.
Mercado Campesino del "Productor al Consumidor", una alternativa comercial para el agropecuario familiar, promoviendo la seguridad y soberanía alimentaria en el Municipio de Ixiamas.	Capital de Municipio.
<i>Programa: DESARROLLO TURÍSTICO "El destino Turístico más auténtico y diverso"</i>	
Diseño del Plan de Manejo Turístico del Área Protegida Municipal de Ixiamas (APMI), para la Operativización una ruta Turística en el interior del (APMI).	Área Protegida Municipal de Ixiamas (APMI)
Fortalecimiento y consolidación de emprendimientos turísticos de base comunitaria.	Macahua, El Tigre, Puerto Ruso, San Pedro y Satariapo
Capacitación al sector de los prestadores de servicio turístico (Hospedajes, Restaurant, Transporte, etc.), del Municipio de Ixiamas.	Capital de Municipio y albergues.
Plan de Promoción y difusión Turística del Municipio de Ixiamas	A nivel Municipal
Capacitación a las organizaciones en producción de artesanía, rescatando los saberes ancestrales de los pueblos.	A nivel Municipal

Construcción de un "Centro Turístico de Interpretación del patrimonio natural y cultural de Ixiamas" Capital de Municipio.

Fuente: Elaboración propia en base al taller municipal II/III y Diagnóstico, 2014 y 2015.

Estrategia de financiamiento y ejecución.

Los programas propuestos requieren de contraparte municipal del GAMIX para desarrollar los proyectos a nivel de Estudio de Diseño Técnico de Pre-inversión, para luego presentar a instituciones público y privadas para su financiamiento y/o en algunos casos elaborar el proyecto con la institución financiera buscando objetivos comunes. Los complejos productivos identificados en el Municipio, también están priorizados por el Gobierno Departamental de La Paz, Gobierno Nacional y de instituciones no Gubernamentales, para la puesta en marcha y alcanzar los resultados esperados se requiere la concurrencia a nivel municipal, departamental y nacional.

Estrategia de ejecución

- Relacionamiento.

Teniendo identificados los problemas (necesidades) de la población en el componente de Desarrollo económico productivo, las autoridades y técnicos municipales deben conocer bien las propuestas planteadas y tener un buen relacionamiento interno entre las diferentes unidades existentes del municipio, para gestionar, encabezar y articular los programas / proyectos propuestos con los posibles financiadores externos ya sea público o privado, donde se debe lograr alianzas estratégicas de apoyo financiero, orientación e investigación, etc., para alcanzar los resultados planteados.

- Construcción de una cultura organizacional.

Se propone la conformación los Consejos Municipales Económico Productivos COMEP; como la ley 144, lo establece. Este consejo debe estar en directo relacionamiento con los Consejos Departamentales Económico Productivos CODEP y Consejos Regionales Económico Productivos COREP. Para el desarrollo del Turismo, se debe conformar la Coordinadora de Turismo, que sea una instancia representativa inter-comunales/interinstitucionales de conducción de los procesos de desarrollo turístico a nivel local, encargada de impulsar la actividad

turística, promover, fomentar una cultura turística entre los habitantes del municipio.

- Posicionamiento.

Es indispensable conformar una estructura organizacional dentro del GAMIX, que pueda asumir responsabilidades de gestión, implementación y seguimiento, es en ese sentido dentro de la Dirección Técnica del GAMIX, se requiere tres unidades y/o secretarías para la puesta en marcha de los programas del componente de Desarrollo Económico Productivo: Unidad de Desarrollo Productivo, Unidad de Desarrollo Turístico y Unidad de Desarrollo Forestal.

CONCLUSIONES

Analizando la situación del desarrollo económico productivo de Ixiamas, basa su modelo de desarrollo en la explotación de materias primas, aprovechando las ventajas comparativas constituidas por la gran cantidad y buena calidad de sus recursos naturales, y por mercados cautivos creados por pactos regionales. Es así que las ventajas comparativas deben transformarse en ventajas competitivas en un mediano y largo plazo, mediante un proceso de aprendizaje que debe ser acompañado por un entorno que incentive la entrada de capitales de inversión productiva.

Según diagnóstico en el municipio se identificó cinco actividades productivas (castaña, cacao silvestre y cultivado, madera, ganado bovino y turismo) de potencial beneficio con ventajas comparativas y competitivas, con valores de conservación y manejo, para el mediano y largo plazo, distribuidos a escala territorial, misma que se encuentran en la cadena de producción primaria, donde requieren de inyección económica urgente.

Estas actividades productivas identificados tienen el potencial de generar recursos económicos para las poblaciones locales y, a la vez, contribuir a la gestión ambiental y la conservación de los recursos naturales, además se pueden capturar mayor valor agregado a través de la transformación, en mercados de comercio orgánico, justo o especializados,

sumados con procesos de certificación que genera la llave para la discriminación de precios según estándares laborales, endemismo de la especie o lugar de origen.

La propuesta del Plan de Desarrollo Productivo Sustentable del Municipio de Ixiamas, están ligadas a las políticas nacionales, departamentales y municipales, fue realizado como una estrategia de planificación participativa y concertada con todos los actores del sector productivo y de las entidades públicas y privadas que tienen influencia en el Municipio.

Esta propuesta, viene a consolidar el desarrollo de un patrón equitativo de diversificación bajo un enfoque territorial y de sostenibilidad ambiental, como un ente de planificación fundamental para el fortalecimiento de la gestión pública, permitiendo a su capital humano contar con mejores conocimientos y herramientas sobre el tejido productivo local y, a partir de ello, mejorar la toma de decisiones que permitan promover el desarrollo productivo con inclusión económica.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- GAMIX-UMDT. (2013), “Plan estratégico para el desarrollo del Turismo Sostenible Municipio de Ixiamas”. Gobierno Autonomo Municipal de Ixiamas – Unidad Municipal de Turismo. La Paz - Bolivia.
- Instituto Nacional de Estadística, INE. (2012), Anuario 2012.
- Instituto Nacional de Reforma Agraria, INRA. (2013), GAMIX, 2009. Plan Municipal de Ordenamiento Territorial Ixiamas. Conservación Internacional Bolivia. La Paz – Bolivia.
- IETA. (2012), Encuesta Socio-Demográfica: Estadística por Municipio Amazonia. Gobierno Autónomo Departamental de La Paz y UMSA Facultad de Ciencias Puras y Naturales Carrera de Estadística. Instituto de Estadística Teórica y Aplicada (IETA). La Paz – Bolivia.
- MMNPT. (2012), “Propuesta metodológica preliminar para la elaboración de Plan de Desarrollo municipal integral”. La Paz- Bolivia.
- PDM. (2013). “Plan de Desarrollo Municipal de Ixiamas”.